



Biroul permanent al Senatului
Nr. 209 / 20.05.2008

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art.23 din legea 119/1996 cu privire la
actele de stare civilă**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.23 din legea 119/1996 cu privire la actele de stare civilă**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP209 din 24.04.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării eliberării actului de naștere provizoriu pentru copilul născut sau găsit a cărui mamă nu a putut fi identificată.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, ca și legea asupra căreia își propune să intervină legislativ, prima Cameră sesizată fiind **Senatul**, potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Deși acest demers legislativ este justificat în cadrul Expunerii de motive prin aceea că, deși născut, copilul nu are capacitate de folosință până în momentul în care nu are un certificat de naștere și un CNP, menționăm că, potrivit art.7 alin.1 din Decretul nr.31/1954

privitor la persoanele fizice și persoanele juridice, **capacitatea de folosință începe de la data nașterii persoanei**, dată care se **dovedește** cu actul de stare civilă care este **certificatul de naștere** eliberat în condițiile legii.

Mai menționăm și că, potrivit art.6 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.290/2005, cu modificările și completările ulterioare, **CNP-ul se atribuie fiecărei persoane fizice începând de la naștere** și se înscrie în actele de stare civilă. Aceeași prevedere o regăsim, de altfel, și la art.25 din Legea nr.119/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, în raport cu celelalte afirmații din documentul de motivare, conform cărora copilul nu beneficiază de asistență medicală gratuită și nici de alocația de stat pentru copii, precizăm că, în conformitate cu prevederile art.213 alin.(1) lit.a) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, toți copii până la vârsta de 18 ani beneficiază de asigurările sociale de sănătate, iar conform art.220 din aceeași lege, persoanele care nu fac dovada calității de asigurat beneficiază de anumite servicii medicale, printre care urmărirea dezvoltării fizice și psihomotorii a sugarului.

Totodată, precizăm că, potrivit art.4 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, cu modificările și completările ulterioare, alocația de stat pentru copii, ai cărei beneficiari sunt copii, se plătește unuia dintre părinți, tutorelui sau, după caz, curatorului, persoanei căreia copilul i-a fost dat în plasament familial, asistentului maternal sau persoanei căreia i-a fost încredințat copilul în vederea adopției. Or, cazul de față nu se încadrează în nici una dintre aceste ipoteze, atâta vreme cât identitatea mamei este necunoscută, iar măsura plasamentului în regim de urgență încă nu a fost stabilită.

În fine, în legătură cu afirmația inexactă, potrivit căreia, din cauza unor proceduri administrative, copilul născut viu sau viabil nu se poate bucura de toate drepturile cetățenești, menționăm că art.4 lit.a) din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede că cetățenia română se dobândește prin naștere, **dovada** cetățeniei copiilor găsiți **făcându-se**, potrivit art.21 alin.5 din aceeași lege, până la vârsta de 14 ani, **cu**

certificatul de naștere. Prin urmare, copiii au, de la data dobândirii cetățeniei, toate drepturile prevăzute de Constituție și legi, inclusiv drepturile politice. Este adevărat că ei nu pot exercita unele dintre aceste drepturi, dar nicidecum pe considerentul lipsei cetățeniei, ci pe acela al neîndeplinirii condiției legate de vârstă.

Având în vedere că prezenta propunere legislativă nu se susține cu argumentele inițiatorilor, sugerăm a se reflecta asupra menținerii promovării acesteia.

3. Întrucât din dispoziția normativă în care constă completarea decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, propunem ca această dispoziție să îmbrace forma unui articol, care să aibă ca alineate textele evidențiate prin ușoara retragere de la alinierea textului pe verticală.

Pe cale de consecință, propunem următorul **titlu**:

„LEGE

pentru completarea **Legii nr.119/1996**
cu privire la actele de stare civilă”.

4. La **articolul unic**, în considerarea celor arătate la pct.3 supra și având în vedere că invocarea elementelor structurale din actul normativ, potrivit uzanței redactării actelor normative, nu se face prin prescurtare, propunem ca **dispoziția completatoare** să fie redactată astfel:

„Articol unic. – După **articolul 23** din Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.282 din 11 noiembrie 1996**, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un **nou articol, art.23¹**, cu următorul cuprins:”.

Menționăm că Legea nr.119/1996 nu a fost republicată.

Ca urmare a celor propuse anterior, textele nou introduse încadrate între ghilimele trebuie marcate corespunzător elementului structural pe care îl reprezintă, ca „Art.23¹” și, respectiv, ca alin. „(1)”, „(2)” și „(3)”.

La **textul propus pentru actualul alin.(2¹) al doilea paragraf** (devenit **art.23¹ alin.(2)**), pentru corelare cu terminologia folosită de Legea nr.119/1996, cu modificările și completările ulterioare, este necesară înlocuirea sintagmei „certificatul constatator al nașterii” prin sintagma „certificatul **medical** constatator al nașterii”.

Totodată, contextul impune înlocuirea sintagmei „declarația de înregistrare nașterii” prin „declarația de înregistrare a nașterii”, precum și a sintagmei „până finalizarea procesului verbal alin.(1)” prin formularea „până la finalizarea procesului-verbal prevăzut la alin.(1)”.

La textul propus pentru al treilea paragraf (devenit art.23¹ alin.(3)), pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „va prezenta pe formular înscrisul „PROVIZORIU” confirmat cu semnătura” prin formularea „va cuprinde pe formular mențiunea „PROVIZORIU”, fiind prevăzut cu ...”.

Totodată, pentru mai multă precizie, propunem să se menționeze cui aparține semnătura. Menționăm că, potrivit art.6 alin.(2) din Legea nr.119/1996, cu modificările și completările ulterioare, actele de stare civilă se semnează de către declarant și de către ofițerul de stare civilă ori de către persoana căreia acesta din urmă i-a delegat exercitarea atribuțiilor de ofițer de stare civilă, în conformitate cu prevederile art.3 alin.(3) din aceeași lege.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 580/19.05.2008